



# ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA  
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1  
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31  
tel./fax 22 827-29-87  
fax 22 596-43-27

Lustracja:  
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:  
Pekao S.A.  
61 1240 6292 1111  
0010 4635 4894

REGON 010036591  
NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 17 grudnia 2014 r.

**Pan  
Marek Gos  
Przewodniczący  
Komisji Nadzwyczajnej  
do rozpatrzenia projektów ustaw  
z zakresu prawa spółdzielczego**

Dotyczy: niezgodności z przepisami Unii Europejskiej, orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, stanowiskiem Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowymi Zasadami Spółdzielczymi regulacji prawnych przewidujących bezpośrednią lub pośrednią ingerencję państwa w tryb nadawania uprawnień lustracyjnych do przeprowadzania lustracji w spółdzielniach.

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP dokonał niezależnej analizy prawnej propozycji regulacji prawnych zgłoszonych podczas posiedzenia Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw z zakresu prawa spółdzielczego (NPS) w dniu 3 grudnia 2014 r. przewidujących bezpośrednią lub pośrednią ingerencję państwa w tryb nadawania uprawnień lustracyjnych do przeprowadzania lustracji w spółdzielniach.

Zgłoszone propozycje regulacji prawnych przewidujących bezpośrednią lub pośrednią ingerencję państwa w tryb nadawania uprawnień lustracyjnych do przeprowadzania lustracji w spółdzielniach pozostają w ocenie Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP w sprzeczności z przepisami prawa Unii Europejskiej, orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, stanowiskiem Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowymi Zasadami Spółdzielczymi.

Szczególny charakter spółdzielni został już bowiem w sposób wyraźny potwierdzony przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej w orzeczeniu z dnia 8 września 2011 r. (C-78/08 do C-80/08), w którym podkreślono, że spółdzielnie działają zgodnie ze specyficznymi zasadami odróżniającymi je od innych podmiotów gospodarczych.

Także prawodawca europejski przyjmując m.in. rozporządzenie Rady (WE) nr 1435/2003 z dnia 22 lipca 2013 r. w sprawie statutu spółdzielni europejskiej (por. pkt 7 tego rozporządzenia), jak i Komisja Europejska w swym komunikacie z dnia 23 lutego 2004 r. w sprawie wspierania przedsiębiorczości spółdzielczej w Europie (COM(2004)0018), potwierdzili szczególne cechy charakterystyczne przedsiębiorczości spółdzielczej, do których należy stosować odmienne i szczególne zasady funkcjonowania niż w stosunku do pozostałych podmiotów gospodarczych.

W pkt 7 rozporządzenia Rady (WE) nr 1435/2003 z dnia 22 lipca 2013 r. w sprawie statutu spółdzielni europejskiej *expressis verbis* zostało wskazane, iż do tych szczególnych zasad odróżniających spółdzielnie od innych podmiotów gospodarczych zaliczyć należy zasadę demokratycznej kontroli.

*BKS*  
KANCELARIA  
Wydział Pod...  
17. 12. 2014

Międzynarodowa Zasada Spółdzielcza demokratycznej kontroli członkowskiej oznacza, iż spółdzielnie są demokratycznymi organizacjami zarządzanymi i kontrolowanymi przez członków, którzy aktywnie uczestniczą w określaniu polityki działania spółdzielni i podejmowaniu decyzji.

Spółdzielnia nie może więc być objęta nadzorem państwowym lub rządowym. Nadzór nad spółdzielniami sprawują bowiem odpowiednie organizacje spółdzielcze ustanawiające zasady nadzoru nad działalnością spółdzielni przy poszanowaniu ich odrębnego, spółdzielczego charakteru.

Oznacza to, iż organy i podmioty przeprowadzające lustrację spółdzielni oraz organizacje spółdzielcze zrzeszające inne spółdzielnie i reprezentujące ich interesy wobec organów państwowych, powinny mieć zapewnioną autonomię działania wyboru i utrzymania swoich organów, której autonomii nie powinien ograniczać nadzór państwowy.

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP wyraża nadzieję, iż Wysoka Komisja mając powyższe na uwadze, uwzględni w trakcie dalszego procedowania, przywołane przepisy prawa Unii Europejskiej, orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, stanowisko Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowe Zasady Spółdzielcze.

Uchwalenie ustawy, bez uwzględnienia okoliczności wskazanych przez Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP stanowić będzie podstawę dla każdego obywatela Unii Europejskiej do złożenia skargi do Komisji Europejskiej w sprawie nieprzestrzegania prawa Unii Europejskiej przez władze Rzeczypospolitej Polskiej, co w konsekwencji może doprowadzić do wszczęcia postępowania przeciwko władzom Rzeczypospolitej Polskiej przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

..ZEWODNICZĄCY RADY NADZORCZEJ.

*Tomasz Jórdeczka*

PREZES ZARZĄDU

*Jerzy Jankowski*